



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА БРОННИЦЫ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

140170 Московская область,  
г. Бронницы, ул. Советская, д.66

Тел.: 8 (496) 466-83-26  
факс: 8 (496) 466-92-25  
e-mail: kskbron@mail.ru

**Заключение  
о внешней проверке  
Отчета об исполнении бюджета городского округа Бронницы за 2021 год.**

Контрольно-счетная комиссия городского округа Бронницы в составе председателя Сикулы А.И., аудитора Кутыревой Т.П., провела внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета городского округа Бронницы за 2021 год.

Проверка начата 22.03.2022 г. и закончена 18.04.2022 г.

Ответственными за исполнение бюджета городского округа Бронницы за 2021 год являются Глава городского округа Бронницы Лысенков Д.А. и начальник финансового управления Администрации городского округа Бронницы Казакова И.А.

Для проверки были представлены следующие документы:

1. Отчет об исполнении бюджета городского округа Бронницы за 2021 год.
2. Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета городского округа Бронницы за 2021 год.
3. Приложения к Решению Совета депутатов городского округа Бронницы «Об исполнении бюджета городского округа Бронницы за 2021 год»:
  - 3.1. Поступление доходов в бюджет городского округа Бронницы за 2021 год;
  - 3.2. Расходы бюджета городского округа Бронницы на 2021 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Бронницы и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов;
  - 3.3. Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Бронницы на 2021 год;
  - 3.4. Расходы бюджета городского округа Бронницы на 2021 год по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Бронницы и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов;
  - 3.5. Исполнение программы муниципальных внутренних заимствований городского округа Бронницы за 2021 год;
  - 3.6. Программа муниципальных гарантий городского округа Бронницы на 2021 год;

### 3.7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Бронницы за 2021 год.

Бюджет городского округа Бронницы на 2021 год утвержден Решением Совета депутатов городского округа Бронницы Московской области от 15.12.2020 г. № 78/28.

В течение 2021 года в утвержденный бюджет изменения вносились 3 раза (Решения Совета депутатов городского округа Бронницы от 18.03.2021 № 106/35, от 12.08.2021 № 121/42, от 16.12.2021 № 144/50). В результате внесенных изменений, показатели **уточненного плана следующие:**

**Доходная часть** бюджета городского округа Бронницы - **1 279 879 тыс. руб.**

**Расходная часть** – **1 330 279 тыс. руб.**

**Дефицит бюджета** – **50 400 тыс. руб.**

**Фактические доходы бюджета за 2021 год** поступили в объеме **1 209 687 тыс. руб.** или **95%** от уточненного плана. *Динамика формирования и поступления доходной части бюджета городского округа Бронницы за последние пять лет представлена на рис.1.*

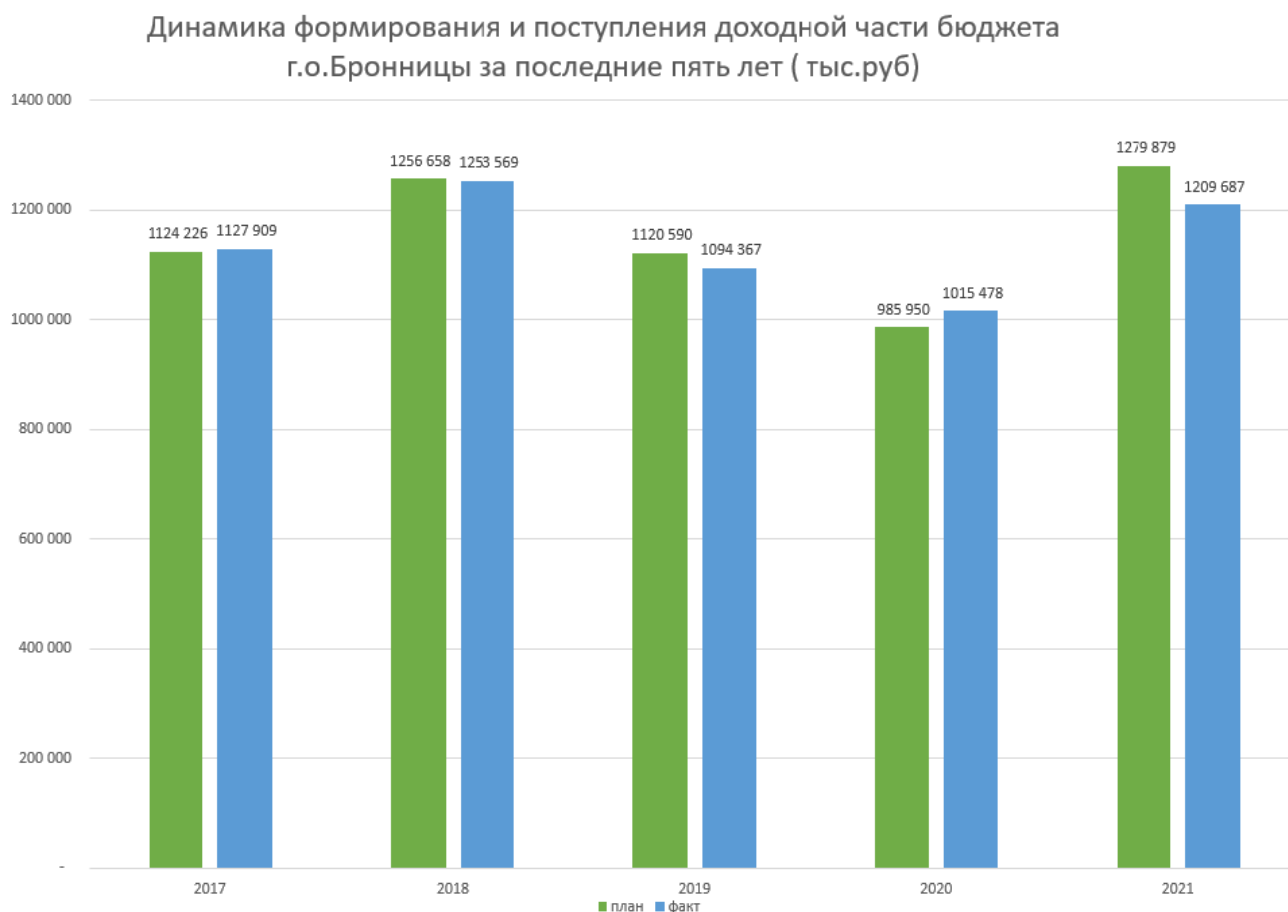


Рис.1

В динамике последних пяти лет плановые показатели доходной части бюджета 2021 года выше показателей прошлых отчетных периодов. Фактические поступления незначительно ниже уровня 2018 года и выше показателей 2017, 2019 и 2020 годов. В бюджет городского округа за 2021 отчетный год поступили доходы (с учетом межбюджетных трансфертов) в сумме 1 209 687 тыс. руб., или **95%** от уточненного плана. **Прогнозирование при формировании бюджета и**

поступления доходной части соответствуют реальным экономическим условиям отчетного периода. Планирование обоснованно и целесообразно.

В структуре фактических доходов анализируемого отчетного периода 2021 г. произошли изменения в сравнении с итоговыми показателями прошлого 2020 года, как в долевом, так и в суммовом выражении. Структура фактических доходов бюджета городского округа Бронницы в 2021 году представлена на рис. 2

### СТРУКТУРА ПОСТУПЛЕНИЯ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТ Г.О.БРОННИЦЫ ЗА 2021 ГОД

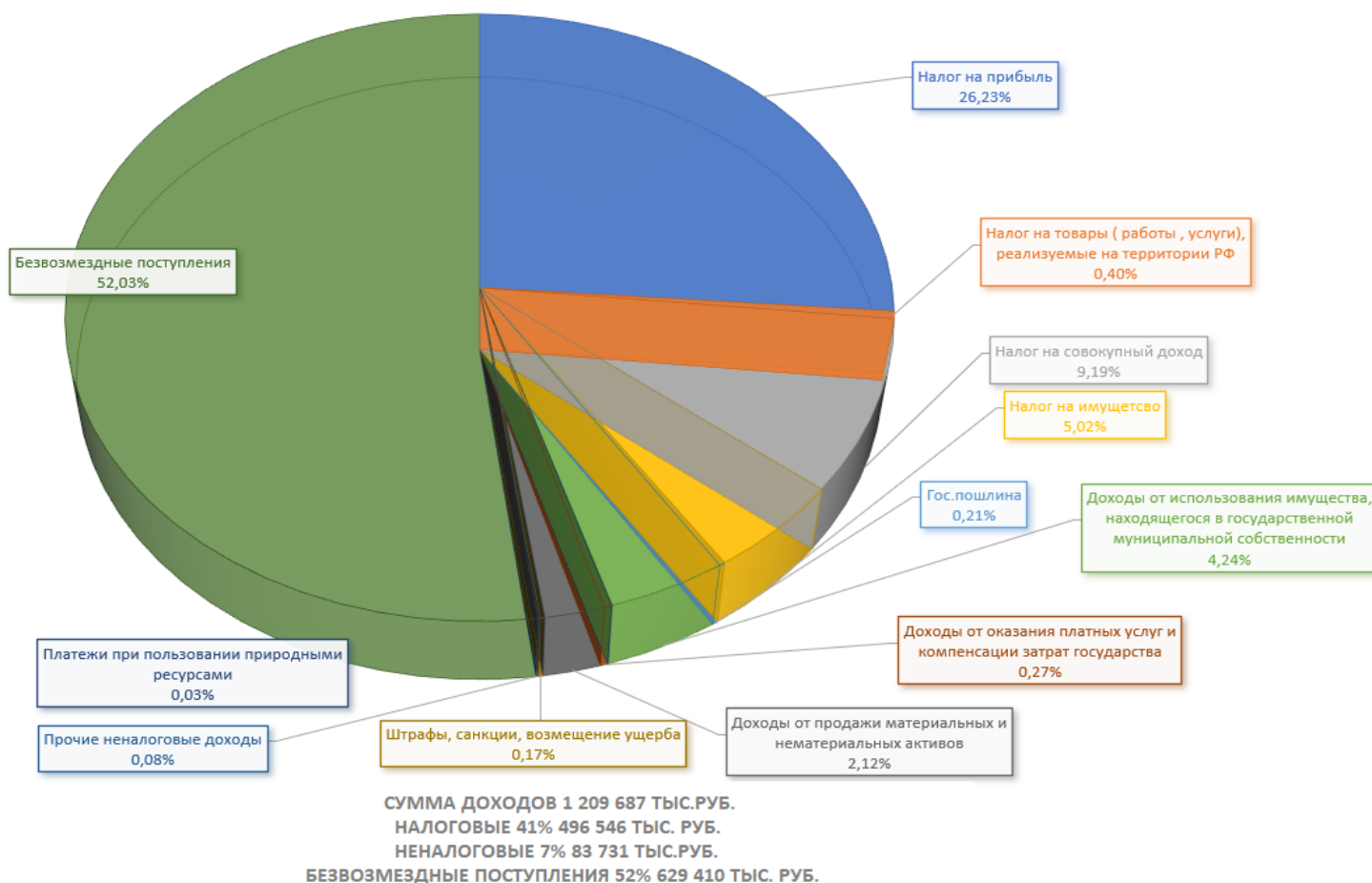


Рис.2

Исполнение бюджета по **налоговым доходам 2021 года составило 83,2%** (поступило 496 546 тыс. руб. при уточненном плане 596 715 тыс. руб.), данный показатель в прошлом году составил 108,18%. Доля налоговых доходов в общей сумме поступивших доходов также незначительно снизилась по отношению к прошлому отчетному периоду (в 2020 году доля налоговых доходов – 41,47%, в отчетном 2021 – 41,04%). В суммовом выражении в 2021 году налоговые доходы поступили в объеме 496 546 тыс. руб., тогда как в отчетном периоде 2020 года данный показатель составил 421 159 тыс. руб. Налоговые доходы остаются основой **собственных** доходов бюджета городского округа. В отчетном периоде 2021 года доля налоговых доходов в части собственных доходов бюджета увеличилась на 2% по отношению к показателю прошлого года (в 2020 году – 83,57% от фактических собственных доходов, в 2021 – 85,57%).

### СТРУКТУРА НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ 2021 ГОДА

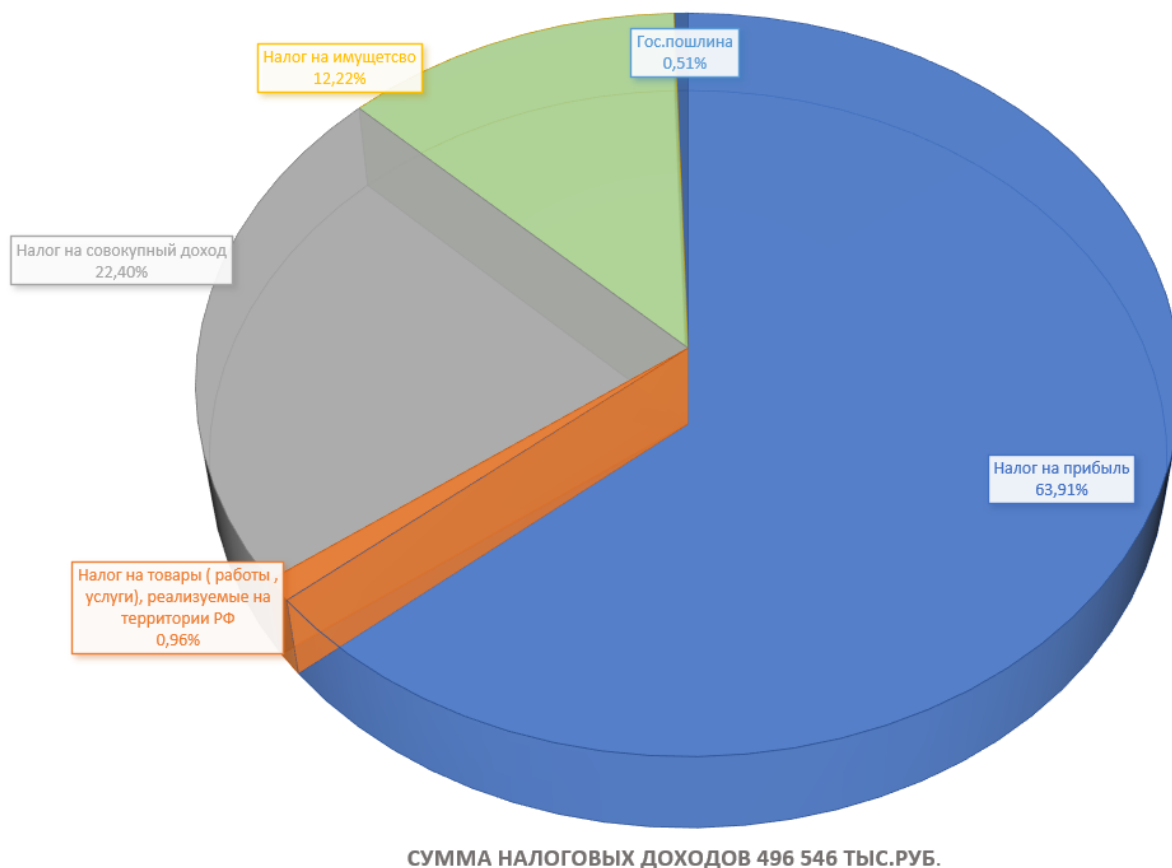


Рис 3.

В структуре налоговых доходов основную долю составляют:

- **налог на доходы физических лиц** - 63,9% (в прошлом отчетном периоде - 66,13%), в объеме 317 331 тыс. руб.; исполнение уточненных плановых назначений 94,3%;
- **налоги на совокупный доход** - 22,40% (в 2020 году - 19,69%), в объеме 111 210 тыс. руб. (исполнение уточненных плановых назначений 98,9%), из них 20% составляет **налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения**;
- **налоги на имущество** - 12,22% (в 2020 году - 12,30%) в объеме 60 701 тыс. руб. (исполнение уточненных плановых назначений 104,5%), из них 8,33% составляет **земельный налог**.

В структуре налоговых доходов бюджета 2021 года увеличилась лишь доля налогов на совокупный доход, доля остальных налогов по отношению к прошлому отчетному периоду уменьшилась. **Основным доходным источником**, как и в прошлые отчетные периоды, являлся **налог на доходы физических лиц**, удельный вес которого в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 54,7%.

На фактический объем поступления налоговых доходов повлияли:

- снижение заработной платы в негосударственных учреждениях и организациях города;
- сокращение количества хозяйствующих субъектов;
- выбор налогоплательщиков систем налогообложения;

- уменьшение количества обращений граждан и организаций в суды различных инстанций (поступление платежей сложилось по факту подачи исковых заявлений в суды);
- погашение задолженности прошлых лет;
- актуализация стоимости налогооблагаемого имущества;
- актуализация сведений по плательщикам и объектам;
- изменение спроса на муниципальные услуги (снижение платежей по государственной пошлине);
- погашение задолженности, образовавшейся в предшествующем году в связи с пандемией коронавирусной инфекции.

Структура фактических неналоговых доходов бюджета городского округа Бронницы в 2021 году представлена на рис. 4

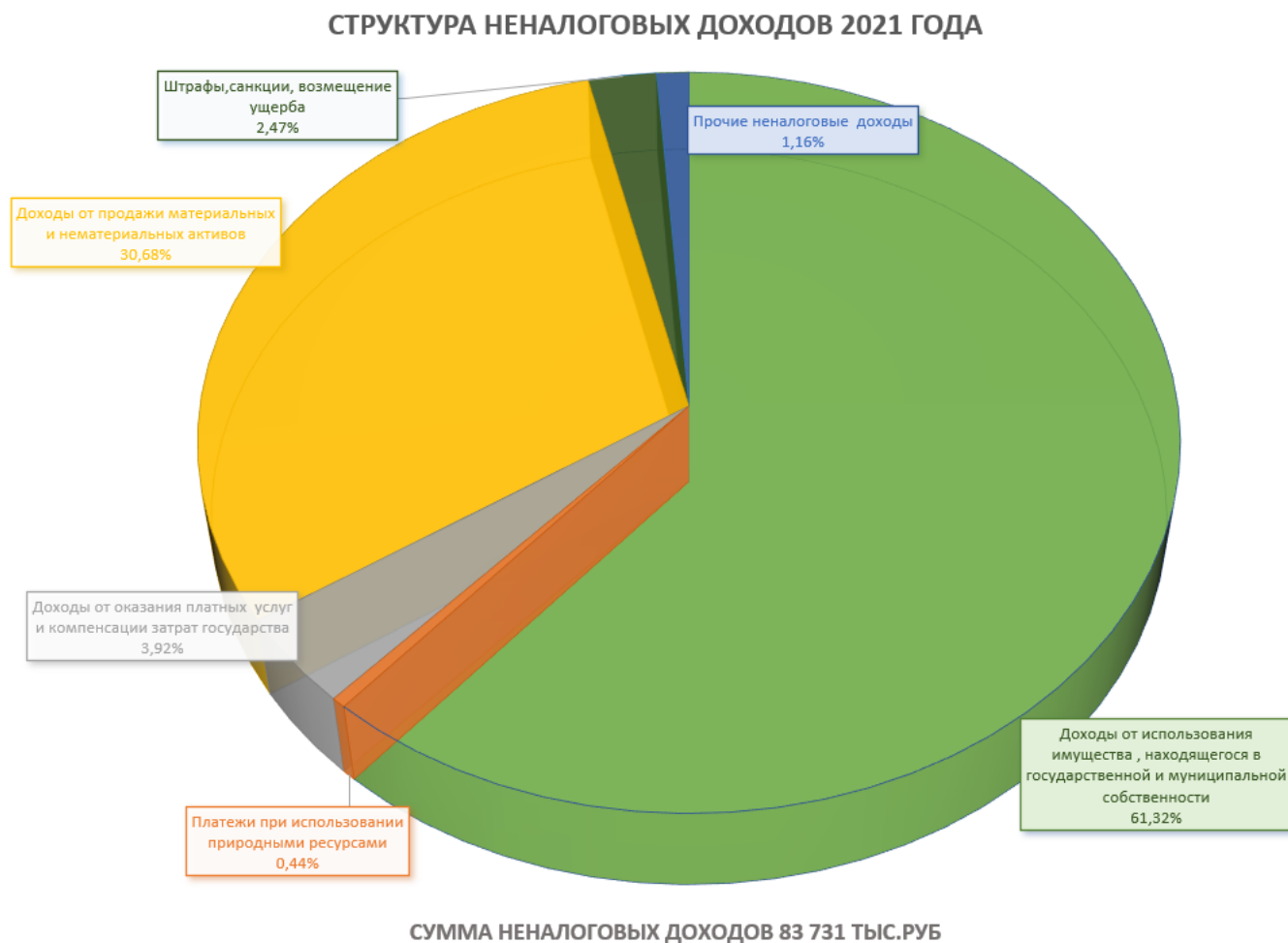


Рис 4.

По **неналоговым доходам исполнение составило 104,3%** (в прошлом отчетном периоде 2020 года данный показатель составил 108,4%), поступило 83 731 тыс. руб. при плане 80 286 тыс. руб. (в 2020 году поступило 82 819 тыс. руб. при плане 76 401 тыс. руб.), то есть в суммовом выражении объем неналоговых доходов увеличился в сравнении с прошлым отчетным периодом. В ходе анализа доходных показателей за последние три года **по неналоговым поступлениям к общей сумме фактических доходов бюджета наблюдается значительное снижение**. Неналоговые доходы 2019 года составили 10,05% от общей суммы фактических доходов, в 2020 – 8,16%, в 2021 – 6,92%. **При этом, по большинству**

**показателей данного раздела доходов наблюдается выполнение плановых назначений на 100% ( $\pm 3\%$ ), что свидетельствует о соответствующем реальным экономическим условиям прогнозирования.**

В структуре неналоговых доходов основную долю, как и прежде, составляют **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, - 61,32% (хотя в 2020 отчетном году данный показатель составлял 73,05%), то есть доля данного вида доходов в структуре неналоговых доходов ощутимо снизилась. Исполнение уточненных плановых назначений составило 92,5%. **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в структуре неналоговых доходов составили 30,68%** (в прошлом 2020 году показатель составил 19,05%), доля данных доходов в структуре неналоговых доходов в 2021 значительно возросла. **Доля штрафов, санкций, возмещения ущерба – 2,46%** (прошлогодний показатель - 4,84%) снизилась по отношению к прошлому отчетному периоду. Заметно увеличилась **доля доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – с 0,52% в 2020 году, до 3,92% в 2021 году.**

В 2021 году наблюдалось недовыполнение плана по **доходам, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов** (как и в прошлом отчетном периоде 2020 года) на 9,4% (план – 46 855 тыс. руб., факт – 42459 тыс. руб.), что связано с задолженностью крупных арендаторов.

Также, по **доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов**, плановые назначения исполнены на 95,5%. Данная ситуация сложилась по причине отсутствия согласования межведомственной комиссии планируемого к заключению договора купли-продажи.

По причине внесения арендной платы за будущий период плановые назначения **по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти**, исполнен на 107,2% (план - 445 тыс. руб., факт - 477 тыс. руб.).

Выполнение плана **по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну**, на 181 % обосновано поступлением незапланированных дополнительных средств в связи с заключением нового договора аренды в конце отчетного финансового года.

Также, в отчетном периоде осуществлен незапланированный выкуп нежилого помещения, в связи с чем план **по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных образований**, исполнен более чем на 200%.

**Изменения показателей по неналоговым доходам бюджета 2021 года обосновываются:**

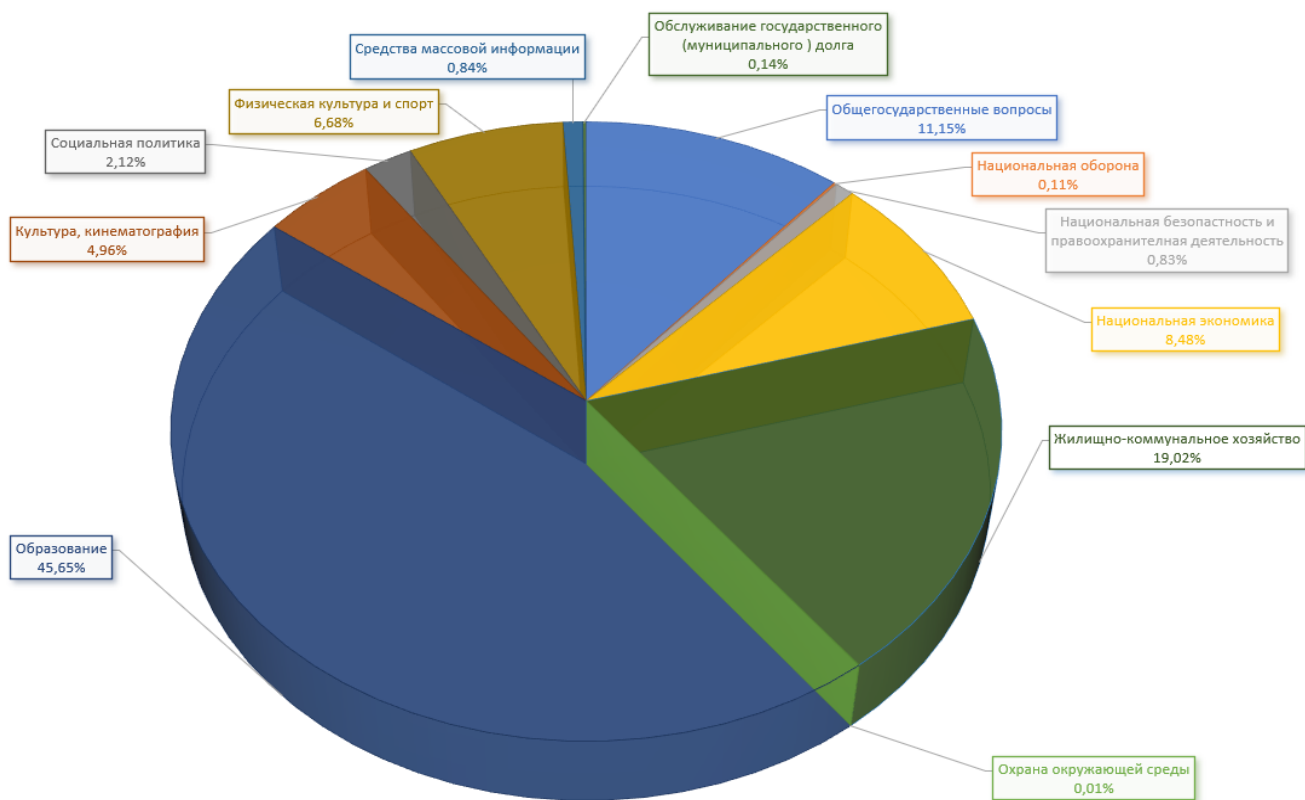
- мерами ограничительного характера в связи с распространением коронавирусной инфекции;
- задолженностью крупных арендаторов/ низкая платежеспособность;
- сокращением количества земельных участков, подлежащих выкупу;
- заключением незапланированных договоров аренды муниципального имущества и выкупа крупными арендаторами арендуемого ранее имущества;
- погашением задолженности граждан/юр. лиц по платежам прошлых периодов;

- увеличением количества правонарушений, связанных с соблюдением административного законодательства Российской Федерации;
- списанием безнадежной к взысканию задолженности в бюджет городского округа;
- уточнением платежей, зачисленных ранее органами Федерального казначейства как «невыясненные поступления».

**Безвозмездные поступления** в отчетном 2021 году составили **629 410 тыс. руб.** при уточненном плане 683 164 тыс. руб. (в прошлом отчетном периоде 2020 года данный показатель составлял 511 501 тыс. руб. при плане 520 248 тыс. руб.), **исполнение 92,1%**. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета увеличилась с 50,4 % в 2020 году до 52,03% в отчетном 2021 году.

Бюджет города Бронницы 2021 года **по расходам** исполнен в объеме **1 249 798 тыс. руб. (93,95% от уточненного плана)**. Для сравнения – в 2020 году данный показатель составил 1 004 049 тыс. руб. (98,4% от плановых назначений). По отношению к прошлому отчетному периоду фактические расходы бюджета увеличились на 245 749 тыс. руб. Процент исполнения плановых назначений ниже прошлого отчетного периода, что обосновывается экономией бюджетных средств в результате проведения конкурентных процедур в сфере закупок, а также, отсутствием потребности в полном объеме запланированных средств по причине полного или частичного ограничения деятельности ряда учреждений в период пандемии коронавирусной инфекции. *Структура фактических расходов бюджета городского округа Бронницы за 2021 год представлена на рисунке 5.*

**СТРУКТУРА ФАКТИЧЕСКИХ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА Г.О.БРОННИЦЫ В 2021Г.**



РАСХОДЫ ВСЕГО : 1 249 798 ТЫС.РУБ.

**Рис.5**



Анализ распределения финансовых ресурсов в 2021 году свидетельствует о сохранении социальной направленности расходов бюджета городского округа Бронницы. По отношению к прошлому отчетному периоду 2020 года структура расходов по разделам, подразделам и целевым статьям не претерпела значительных изменений.

Из бюджета осуществлялось финансирование 4 казенных учреждений, субсидирование 8 бюджетных и 6 автономных учреждений. По всем казенным учреждениям утверждены бюджетные сметы, по бюджетным и автономным учреждениям – планы финансово-хозяйственной деятельности. В отчетном 2021 году реорганизовано 5 муниципальных дошкольных образовательных учреждений путем присоединения к 3 муниципальным общеобразовательным учреждениям.

С целью повышения эффективности расходования бюджетных средств муниципальными учреждениями городского округа Бронницы осуществлялись процедуры по заключению муниципальных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на конкурсной основе.

В соотношении расходных показателей 2021 и 2020 годов к общей сумме фактических расходов бюджета городского округа в отчетном периоде наблюдается ряд изменений. Незначительное снижение доли в общем объеме расходов бюджета наблюдается по ряду разделов: **«Образование» - 45,65%** (в 2020 году – 53,26%); **«Культура, кинематография» - 4,96%** (2020 – 5,20%); **«Физическая культура и спорт» - 6,68%** (2020 – 8,46%); **«Средства массовой информации» - 0,84%** (2020 – 0,94%); **«Общегосударственные вопросы» - 11,15%** (2020 – 13,01%); и др. При этом, заметно увеличилась доля расходов по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 19,02%** (2020 – 8,54%), а также, по разделам: **«Национальная экономика», «Социальная политика».**

Структура фактических расходов бюджета городского округа Бронницы по **муниципальным программам в 2021 году** претерпела ряд значительных изменений в сравнении с прошлым отчетным периодом. *Анализ структуры фактических расходов бюджета городского округа Бронницы за 2021 год по муниципальным программам, представлен на рисунке 6.*



### Структура фактических расходов бюджета г.о.Бронницы за 2021 по муниципальным программам

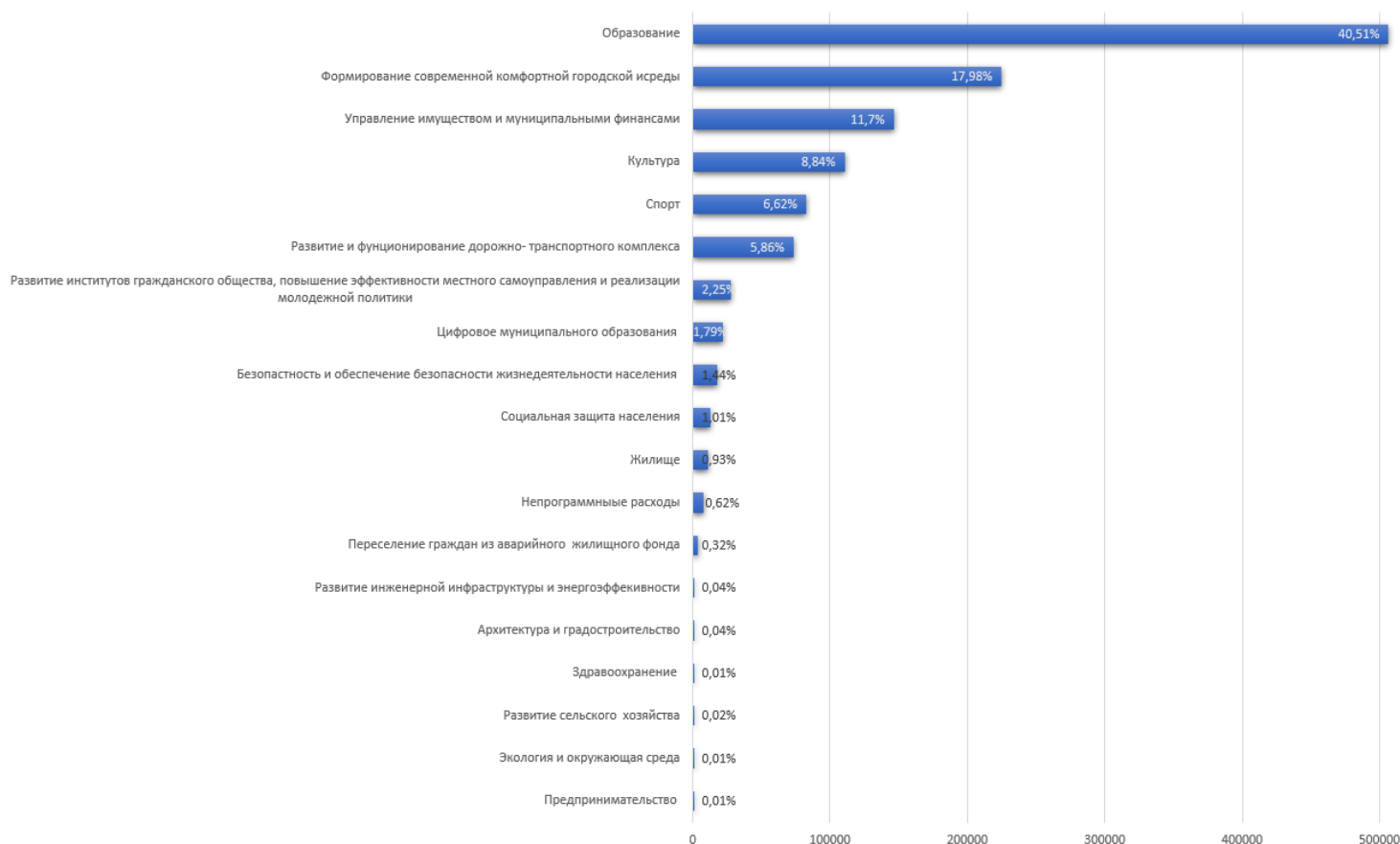


Рис.6

Анализ действия муниципальных программ в 2021 году показал следующие результаты: расходы бюджета города Бронницы направлены на **18 муниципальных программ** и непрограммные направления деятельности. По программе «Строительство объектов социальной инфраструктуры» в отчетном периоде расходы не осуществлялись. Расходная часть по муниципальным программам исполнена в объеме **1 242 044 тыс. руб.**, непрограммные расходы в объеме **7 754 тыс. рублей**. По отношению к прошлому отчетному периоду 2020 года программные расходы значительно увеличились на 242 994 тыс. руб., расходы по непрограммным направлениям деятельности также выросли на 2 755 тыс. руб. Доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета за отчетный период составила 99,38%, непрограммных – 0,62%.

Основная доля фактических расходов бюджета 2021 года пришлась на муниципальную программу «**Образование**» - 40,51%, однако, по сравнению с прошлым отчетным периодом 2020 года данный показатель значительно снизился, на 11,61% (был - 52,12%). Увеличилась доля расходов по муниципальным программам «**Формирование современной комфортной городской среды**», «**Культура**», «**Жилище**», что обосновывается участием в национальных проектах «Жилье и городская среда», «Культура».

Высокий процент освоения средств (исполнение уточненного плана) по муниципальным программам: «**Культура**» - 99,39%, «**Жилище**» - 99,71%, «**Архитектура и градостроительство**» - 99,16%. Самый низкий уровень освоения средств по муниципальной программе «**Развитие сельского хозяйства**» - 49,66%

(не исполнены плановые назначения расходных обязательств по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев).

В 2021 году уточненный бюджет городского округа утвержден с дефицитом 50 400 тыс. руб.

**По фактическому исполнению на 01.01.2022 г. сложился дефицит бюджета в размере 40 111 тыс. рублей.**

**Бюджетные кредиты и муниципальные гарантии** муниципального образования «городской округ Бронницы» Московской области в 2021 году **не представлялись.**

**Получение кредитов** от кредитных организаций бюджетом городского округа составило 30 000 тыс. руб., при плане 34 500 тыс. руб. (87%), **погашение кредитов** составило 60 000 тыс. руб., 100% плановых назначений.

**Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** бюджетом городского округа составило 30 000 тыс. руб., при плане 30 000 тыс. руб. (100% исполнение плановых назначений).

Бюджетная кредиторская задолженность по исполнению бюджета городского округа Бронницы по состоянию на 01.01.2022 года **не является просроченной и возникла по следующим причинам:**

- не оплачены услуги предприятиям связи за декабрь 2021 года;
- не оплачены коммунальные услуги, предоставленные казенным учреждением за декабрь 2021 года;
- не оплачены услуги охраны за декабрь 2021 года;
- не оплачены услуги по уборке территории, очистке тротуаров и уборке несанкционированных свалок за декабрь 2021 года;
- не оплачен налог на имущество предприятий и организаций за IV квартал 2021 года;
- не возвращены остатки межбюджетных трансфертов, подлежащие возврату.

**Кредиторская задолженность носит текущий характер.**

В ходе исполнения бюджета своевременно учтены незапланированные действия, изменения в действующем законодательстве, результаты проведенной судебно-претензионной работы и результаты работы комиссии по мобилизации доходов. Исполнение бюджета муниципального образования в 2021 году происходило в условиях нестабильности основных показателей социально-экономического развития, роста инфляции, низкой платежеспособности граждан и юридических лиц, в рамках ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

В ходе проверки и анализа исполнения бюджета городского округа Бронницы за 2021 год определены основные факторы, повлиявшие на возникновение отклонений при исполнении бюджета, что отражено в соответствующих разделах настоящего Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Бронницы за 2021 год.

По результатам проверки и анализа исполнения за отчетный финансовый год муниципальных программ, включая оценку обоснованности, результативности и

эффективности использования бюджетных ассигнований на их реализацию, достижения установленных значений целевых показателей и выполнения мероприятий установлено следующее: по ряду муниципальных программ расходные обязательства исполнены на уровне 100,0%. Индикатором эффективности реализации программ является безусловное выполнение всех запланированных показателей, что отвечает принципам программно-целевого бюджетирования. Вместе с тем, установлены факты, свидетельствующие о неисполнении запланированных показателей финансирования некоторых мероприятий муниципальных программ (подпрограмм). Как следствие, не достигнуты результаты реализации некоторых муниципальных программ.

Годовая бюджетная отчетность городского округа Бронницы Московской области за 2021 год представлена своевременно, в полном объеме. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования соответствует установленным требованиям по содержанию и полноте отражения информации.

Показатели, отраженные в Годовом отчете об исполнении бюджета, соответствуют показателям, утвержденным Решением Совета депутатов городского округа Бронницы Московской области от 15.12.2020 г. № 78/28 (с дополнениями от 18.03.2021 № 106/35, от 12.08.2021 № 121/42, от 16.12.2021 № 144/50).

**Контрольно-счетная комиссия городского округа Бронницы Московской области рекомендует утвердить Отчет об исполнении бюджета городского округа Бронницы за 2021 год.**

Председатель  
комиссии

Контрольно-счетной  
комиссии



А.И. Сикула